CONVENIO DE BASILEA

Movimientos transfronterizos de desechos peligrosos y capacidad nacional de gestión

Alberto Santos Capra
Director - Centro Regional de Basilea para América del Sur (CRBAS / BCRC Argentina)
Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales - Cámara de Diputadas y Diputados de Chile
Sala 330, Congreso Nacional, Valparaíso, Chile
Miércoles 4 de noviembre de 2026 - 15:00 horas

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS
BASEL CONVENTION
CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y ASISTENCIA EN CAPACITACIÓN EN SUDAMÉRICA
10 PAÍSES DE AMÉRICA LATINA

El ***Centro Regional de Basilea para América del Sur para la Capacitación y Transferencia de Tecnología (CRBAS, BCRC Argentina)*** en materia de desechos peligrosos y otros, está ubicado en el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI) desde 1999.

Es un referente para el manejo ambientalmente racional de desechos, de transferencia de tecnología, y asistencia legislativa para la región sudamericana, capacitando y fortaleciendo las capacidades nacionales en la agenda internacional de sustancias químicas y residuos en los sectores productivos de la región sudamericana.

Establecido en el marco del Artículo 14 del Convenio de Basilea



14 CENTROS REGIONALES Y DE COORDINACIÓN DEL CONVENIO DE BASILEA

Asisten a las regiones y subregiones del PNUMA: América Latina y el Caribe; África; Asia y el Pacífico; Europa del Este; y otras áreas atendidas por centros especializados.

Red de instituciones autónomas, bajo la autoridad de la Conferencia de las Partes.



- **Capacitación y transferencia de tecnología** para el manejo ambientalmente racional y la prevención de residuos
- **Asistencia técnica regional** desde instituciones nacionales o intergubernamentales con experiencia
- **Acuerdos marco con la Secretaría** y funcionamiento en el marco del artículo 14 del Convenio

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CONVENIO DE BASILEA RECONOCE

- **Que los desechos peligrosos y otros desechos y sus movimientos transfronterizos (TBM) *pueden causar daños a la salud y al medio ambiente***

- **Que los TBM peligrosos, *especialmente hacia los países en desarrollo*, encierran un alto riesgo de no constituirse el *Manejo Ambientalmente Racional (MAR)* y eficiente de los desechos peligrosos**

- **Que en la medida en que ello sea compatible con un MAR y eficiente, *los desechos peligrosos y otros desechos deben eliminarse en el Estado en que se hayan generado***

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CONVENIO DE BASILEA RECONOCE

- **Los TBM desde el Estado en que se hayan generado hasta cualquier otro Estado *deben permitirse solamente cuando se realicen en condiciones que no representen peligro para la salud humana y el medio ambiente*, y en condiciones que se ajusten a lo dispuesto en el presente Convenio**

- **La creciente preocupación internacional por la necesidad de controlar rigurosamente los TMB, así como de *la necesidad de reducir, en la medida de lo posible, esos movimientos al mínimo***

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CB ARTÍCULO 4° OBLIGACIONES GENERALES

Cada Parte tomará las medidas apropiadas para:

a) ***Reducir al mínimo la generación de desechos peligrosos y otros desechos*** **en ella, teniendo en cuenta los aspectos sociales, tecnológicos y económicos**

b) ***Establecer instalaciones adecuadas de eliminación para el manejo ambientalmente racional de los desechos peligrosos y otros desechos*****, cualquiera que sea el lugar donde se efectúa su eliminación que, en la medida de lo posible, estará situado dentro de ella**

d) ***Velar por que el TBM se reduzca al mínimo compatible con un MAR*** **y eficiente de esos desechos, y que se lleve a cabo de forma que se protejan la salud humana y el medio ambiente de los efectos nocivos que puedan derivarse de ese movimiento**

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CONVENIO DE BASILEA PRINCIPIOS

- **Reducción de los Movimientos Transfronterizos (TBM) de desechos peligrosos**

- **Prevención y minimización de generación de desechos peligrosos en cantidad y peligrosidad, considerando aspectos técnicos, sociales y económicos**

- **Promoviendo la transferencia de tecnología para la gestión racional de los desechos peligrosos desarrollando la autosuficiencia (capacidad instalada en el país generador)**

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

PRINCIPIOS RECTORES DE LA DECISIÓN BC-10/2
MARCO 2012–2021 | NUEVA DECISIÓN BC-17/1 (2025–2031)

Utilizar instrumentos de la política de gestión de los desechos, tales como:

- **Uso sostenible de los recursos**
- **Reconocimiento de los desechos como recurso, cuando proceda**
- **Gestión integrada de los desechos**
- **Enfoque del ciclo de vida**
- **Principio del que contamina paga**
- **Responsabilidad ampliada de los productores *(Responsabilidad Extendida del Productor-REP)***
- **Principio de precaución**
- ***Principio de proximidad (mínimo TBM y autosuficiencia/capacidad instalada***
- **Modalidades de asociación, cooperación y sinergias (Asociaciones público-privadas; partnerships)**
- **Consumo y producción sostenibles (CPS)**

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

MARCO ESTRATÉGICO DE BASILEA 2025–2031

- **Decisión BC-17/1** adoptada por la COP-17 en 2025: nuevo marco para la aplicación del Convenio
- **Da continuidad al marco 2012–2021 (BC-10/2),** con cuatro metas estratégicas revisadas, objetivos e indicadores de seguimiento
- **Control de movimientos mínimo Movimiento Transfronterizo, gestión ambientalmente racional y capacidad técnica** siguen siendo ejes centrales de la implementación
- **Cooperación, capacitación y transferencia de tecnología** son herramientas esenciales para que la prevención y valorización sean efectivas

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CHILE: ECONOMÍA CIRCULAR Y ENFOQUE DE CICLO DE VIDA

- **Hoja de Ruta para un Chile Circular al 2040** complementa Ley N.º 20.920: marco nacional para prevenir residuos, recuperar materiales y promover la REP.
- **De la cuna a la cuna:** diseñar productos y procesos para conservar el valor de los materiales y reducir residuos desde el origen.
- **Valorización ambientalmente racional** cerca del lugar de generación, cuando exista capacidad adecuada, puede favorecer inversión, innovación y empleo técnico.
- **La circularidad no sustituye el control de peligrosidad:** deben considerarse la tecnología, emisiones, trazabilidad y destino de los residuos secundarios.

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

POTESTAD/DERECHO DEL PAÍS DE AUTORIZACIÓN DE IMPORTACIONES Y EXPORTACIONES

- **Artículo 4.1:** reconoce la posibilidad de prohibir importaciones para eliminación y exige respetar las prohibiciones notificadas
- **Consentimiento fundamentado previo (PIC):** artículo 6. Antes de un movimiento, deben cumplirse notificación, consentimiento escrito y demás garantías aplicables
- **Estado de exportación, importación y tránsito** ejercen competencias diferenciadas conforme a Basilea y su normativa nacional
- **Las autorizaciones no son automáticas:** deben respetar prohibiciones y restricciones internacionales, MAR y condiciones específicas del movimiento

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

ARTÍCULO 4.9 – CONDICIONES PARA QUE SOLO SE PERMITA UN MOVIMIENTO

a) Ausencia de capacidad técnica o de instalaciones/servicios adecuados en el Estado de exportación para la gestión ambientalmente racional

b) Necesidad de los desechos como materia prima en industrias de reciclado o recuperación del Estado importador.

c) Otros criterios convenidos entre las Partes que no contradigan los objetivos del Convenio

Los supuestos del artículo 4.9 son alternativos; sin embargo, hay una responsabilidad mayor para ciertos pasíes Anexo VII Enmienda de Prohibición: todos los movimientos deben cumplir las demás obligaciones y controles aplicables

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

ARTÍCULO 4.11 – EXIGENCIAS NACIONALES ADICIONALES

- **Una Parte puede establecer exigencias adicionales** a las previstas en el Convenio para proteger mejor la salud humana y el ambiente
- **Condición expresa:** deben ser compatibles con el Convenio de Basilea y las normas del derecho internacional
- Basilea permite exportar bajo ciertas condiciones; **no obliga a los Estados a promover exportaciones, justamente lo contrario**
- **La evaluación y promoción permanente de la capacidad nacional,** bajo control y la implementación de las Guías Técnicas a través de criterios técnicos objetivos y transparentes

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CHILE, OCDE Y ANEXO VII: RESPONSABILIDADES

- **Chile integra el Anexo VII** por su pertenencia a la OCDE y aceptó la Enmienda de Prohibición en 2009
- **La Enmienda restringe movimientos desde el Anexo VII a destinos externos** en los supuestos de eliminación final y recuperación
- **Manejo Ambientalmente Racional (MAR), Minimización de Movimientos y Máxima Capacidad Nacional instalada** constituyen referencias esenciales para evaluar estos flujos
- **El riesgo ambiental y la responsabilidad del Estado** aumenta ante un mayor flujo de Movimientos Transfornterizos

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

OCDE: EL CONTROL SIGUE SIENDO NECESARIO

- **La Decisión de la OCDE sobre residuos destinados a recuperación** establece procedimientos y controles para movimientos entre países adherentes.
- **Pertenecer a la OCDE no equivale, por sí solo,** a demostrar que una instalación extranjera realiza el tratamiento ambientalmente racional.
- **Importa comprobar la instalación receptora,** sus permisos, la operación prevista, el seguimiento y la gestión de residuos secundarios.
- **La valoración ambiental en el destino** debe compararse con las opciones nacionales disponibles.

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

OCDE: REDUCCIÓN DE MOVIMIENTOS DE RESIDUOS

- **Decisión-Recomendación OECD/LEGAL/0260:** aplicable a residuos no destinados a operaciones de recuperación, incluidos los peligrosos.
- **Disposición en el propio territorio:** en la medida de lo posible y con manejo ambientalmente racional y eficiente.
- **Reducir los movimientos transfronterizos al mínimo** justificado por una gestión ambientalmente racional y eficiente.
- **Fortalecer la capacidad nacional:** identificar residuos sin tratamiento adecuado y promover infraestructura; si no es viable, cooperación bilateral o regional.

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CAPACIDAD NACIONAL Y AUTOSUFICIENCIA

- **Una mayor capacidad de tratamiento y valorización adecuada** reduce los Movimientos Transfornterizos, el riesgo ambiental y la responsabilidad del Estado
- Gestionar localmente permite fortalecer **capacidades técnicas, innovación, trazabilidad, inversiones y empleo especializado**
- **Antecedente chileno: D.S. N.º 2/2010** sobre baterías de plomo usadas, vinculado a la existencia de capacidad nacional de procesamiento
- **La capacidad debe verificarse por tipo de residuo** y por permisos, tecnología, volumen, disponibilidad y desempeño ambiental

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

LEY N.º 20.920 Y BOLETÍN N.º 15.627-12

- **Texto aprobado por el Senado el 22/09/2026:** propone carácter excepcional para la autorización de exportación de residuos peligrosos.
- **Es aconsejable que se acredite conjuntamente** la ausencia de capacidad nacional adecuada y la demanda de materias primas en reciclaje/recuperación del destino
- **Contempla otra vía de autorización** basada en criterios acordados entre Estados, sin contradecir los objetivos de Basilea.
- **Prevé informes semestrales de capacidad** de gestores autorizados y antecedentes técnicos/declaración jurada de exportadores.

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CONSIDERACIONES FINALES

- **El Convenio de Basilea no establece una obligación de exportar** y reconoce el derecho a requisitos nacionales adicionales compatibles
- **Una capacidad nacional adecuada y comprobada** favorece la gestión cerca del origen y la reducción de movimientos innecesarios

Centros Regionales de Basilea brindan cooperación y asistencia técnica; corresponde a los países definir su legislación y política nacional

BASEL / ROTTERDAM / STOCKHOLM CONVENTIONS

BASEL CONVENTION

CRBAS Centro Regional Basilea para América del Sur

CRBAS
Centro Regional Basilea para América del Sur

¡Muchas gracias!

Alberto Santos Capra
acapra@inti.gob.ar

bcrc-argentina@inti.gob.ar
https://bcrc-argentina.net.ar/